

DOCUMENTO NO. 1

MESA TÉCNICA REGIÓN
PACÍFICA Y CARIBE

PROYECTO ASÍ VAMOS EN VACUNAS



Así Vamos
en Salud®



MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE

DOCUMENTO 1: MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE PROYECTO ASÍ VAMOS EN VACUNAS

1. Contexto y antecedentes

Pese a que la finalización de vacuna es un hecho importante, existen otra serie de elementos que pueden incidir de manera directa en el proceso de vacunación y que deben tenerse en cuenta para que dicho proceso se desarrolle de manera exitosa, sobre todo, teniendo en cuenta las características de un país tan diverso y heterogéneo como Colombia. Como resultado del comportamiento del virus en los últimos meses, el Gobierno Nacional ha resaltado la importancia de comenzar el proceso de vacunación contra el Covid-19, para lo cual elaboró el Plan de Vacunación contra COVID-19, que se desarrollará en dos fases. La fase 1 tiene como objetivos específicos: reducir la mortalidad específica por COVID-19, reducir la incidencia de casos graves de COVID-19, y proteger el talento humano en salud, basándose en tres criterios de priorización, sobre todo por ser aquellos que representan los grupos poblaciones con la tasa de mortalidad más alta por la enfermedad en el país, estos son: edad, comorbilidades, riesgo de contagio (recurso humano en salud) (MinSalud, 2020).

Por su parte, la fase 2 tiene como objetivo la reducción del contagio, lo cual estará enfocado principalmente en los cuidadores de personas con necesidades específicas o de alta vulnerabilidad, así como los grupos poblaciones pertenecientes a contactos con mayor riesgo de brotes como personas privadas de la libertad, guardias del INPEC, policías, militares y población en condición de calle (MinSalud, 2020)

Además del Plan de Vacunación, el 1 de febrero, el Ministerio de Salud publicó los lineamientos técnicos para la vacunación contra COVID-19, donde se consignan cada una de las responsabilidades de los actores que serán claves en el proceso de vacunación, entre los cuales están: el Instituto Nacional de Salud, el INVIMA, los entes departamentales y distritales, los municipios, las EAPBS y las IPS (MinSalud, 2021). En este documento se consignan los aspectos claves de la vacunación en relación con temas logísticos, rutas de vacunación, programación, información, entre otros. Dentro de la logística se incluyen elementos esenciales para el reporte de las vacunas aplicadas que permitan garantizar la continuidad en el proceso de vacunación. Adicionalmente, se incluyen lineamientos para el reporte de las ESAVI.

En ese sentido, dentro del Plan de vacunación contra COVID-19 que se está implementando en Colombia, es fundamental habilitar mecanismos y espacios de participación que posibiliten el reporte rápido y efectivo de los casos que puedan presentarse en el proceso durante la aplicación de las vacunas. Así mismo, es importante contar con aliados estratégicos en las diferentes regiones del país para que informen de manera oportuna los múltiples acontecimientos que puedan presentarse y que pongan en riesgo la continuidad y éxito del proceso de vacunación contra COVID-19 en el país.

MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE

2. Justificación

Es prioritario fortalecer la discusión con distintos actores que representen los intereses de la población para conocer de manera oportuna las contingencias que puedan surgir a partir de la implementación del Plan de Vacunación en las distintas regiones del país. A través de este proyecto, Así Vamos en Salud liderará la conversación con distintos actores que puedan dar cuenta del proceso de vacunación contra COVID-19 en Colombia, cuyo propósito sea fortalecer los aspectos a mejorar y generar recomendaciones y propuestas a partir de la identificación de las problemáticas más relevantes, que puedan servir de insumo a los tomadores de decisiones y generar incidencia.

A continuación, se evidencian las principales acciones que se llevarán a cabo para la implementación de este proyecto:

Figura 1. Esquema de acciones



Fuente: elaboración propia.

3. Objetivos

Objetivo general

Construir espacios de diálogo con actores estratégicos que representen diversos niveles de Gobierno y Sociedad Civil, para identificar aspectos positivos y de mejora sobre la ejecución del Plan de Vacunación contra COVID-19 en Colombia.



MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE

Objetivos específicos

1. Crear una mesa de expertos y tomadores de decisiones con el fin de identificar aspectos positivos y de mejora respecto a la implementación del Plan de Vacunación contra COVID-19 en Colombia.
2. Crear una mesa de líderes sociales y comunales de distintos territorios del país con el fin de identificar aspectos positivos y de mejora respecto a la implementación del Plan de Vacunación contra COVID-19 en Colombia.
3. Publicar documentos de incidencia pública donde se condensen las discusiones de las mesas de trabajo, que evidencien las problemáticas identificadas y recomendaciones en torno a la implementación del Plan de Vacunación con COVID-19 en Colombia.

4. Metodología del proyecto

Una mesa de trabajo es un mecanismo que permite la coordinación y gestión de un programa o proyecto, cuyo objetivo principal es promover el diálogo entre sus diversos participantes, por medio de la orientación de un moderador hacia unos objetivos específicos. Particularmente, para este proyecto, las mesas de trabajo tienen el objetivo de identificar aspectos asociados a la implementación del Plan de Vacunación contra COVID-19 en Colombia con el fin de generar un banco de propuestas y recomendaciones para hacer frente a las posibles falencias que puedan presentarse en el mismo.

5. Resultados Mesa técnica Región Centro Oriente, Eje Cafetero y Antioquia

Como resultado de la primera ronda de la mesa técnica región Pacífico y Caribe, la cual asistieron representantes de: Fundación Universitaria Juan N. Corpas, CEPAL, Asociación Colombiana de Salud Pública, Fundación Corona, Fundación Santo Domingo, ASCOFAME (Universidad del Norte), Secretaría de Salud Montería, Secretaría de Salud Departamental de Bolívar y Magdalena, y que fue liderada por Augusto Galán Sarmiento, Director de Así Vamos en Salud, se identificaron los siguientes aspectos:

- **Distribución de las vacunas según características territoriales:** según algunos participantes de la mesa, en ocasiones las entidades territoriales que reciben las vacunas no tienen las capacidades y competencias para hacer una adecuada implementación del Plan de Vacunación. Por ejemplo, algunos municipios no tienen las capacidades instaladas suficientes para aplicar las vacunas de manera eficiente, por lo que se están viendo afectados, puesto que la asignación de los biológicos se está dando de acuerdo con la velocidad de aplicación de estos. En ese sentido, es necesario entender las realidades territoriales de las diferentes regiones para desarrollar de manera más eficaz la aplicación de la vacuna, reconociendo las diferencias de los diversos contextos.



MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE

Otro aspecto relevante en la mesa, fue la necesidad de vigilar los rumores, dado que se están presentando focos de desinformación que impiden que las metas de vacunación se cumplan. Por ejemplo, se ha observado una gran resistencia de la población a recibir la vacuna AstraZeneca. Es fundamental estudiar este tipo de manifestaciones sociales asociadas a la vacunación, dado que pueden afectar de manera directa los ritmos de vacunación y, por consiguiente, la asignación de vacunas en algunos territorios.

Finalmente, otro elemento ampliamente abordado en la mesa es que en ocasiones el tipo de vacuna que se asignan a los territorios y las condiciones de almacenamiento que requieren las mismas, no coinciden con las características de los territorios. Es el caso del departamento de Magdalena que ha recibido vacunas de Pfizer, a pesar de que la mayoría de la población se encuentra en zonas rurales dispersas donde es complejo transportar este tipo de vacunas, por lo que la vacunación debe limitarse únicamente a la zona urbana.

Posibles recomendaciones

- No tener como único criterio de asignación de vacunas la eficacia en el ritmo de vacunación, sino también las capacidades instaladas con el fin de que la distribución sea más equitativa.
- Mejorar los canales de comunicación e información a través de responsabilidades compartidas entre diversos actores nacionales y locales para que la desinformación no afecte la percepción de la población sobre la aplicación de la vacuna.
- Es importante intensificar la vigilancia de la aplicación de la segunda dosis de acuerdo con la disponibilidad de vacunas, dado que en ocasiones estas se están aplicando como primeras dosis.
- **Talento humano en salud:** pese a que el Gobierno ha construido un PNV sólido y bien estructurado, el tema de la vacunación del talento humano, ha generado una gran cantidad de confusiones dado que existen focos de desinformación respecto a supuestas manifestaciones adversas después de la aplicación de determinadas vacunas como AstraZeneca, lo cual ha incidido en la decisión de algunas personas de no vacunarse.

Adicionalmente, en algunas ocasiones no se ha priorizado el talento humano en salud que está en cualquier situación de riesgo de contraer COVID-19 por su actividad laboral, aunque esto no implique trabajo directo con pacientes COVID-19, por ejemplo: los profesionales de la salud encargados de hacer Inspección, Vigilancia y Control de las Secretarías Locales, Bancos de Sangre (bacteriólogos, médicos, enfermeras), entre otros. Esta situación también ha desfavorecido que los promotores de salud o profesionales de salud que trabajan en las



MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE

comunidades, aporten de manera más eficaz al fortalecimiento de información confiable sobre las vacunas, debido a que no han sido vacunados ni están priorizados dentro del PNV.

Por otra parte, según los participantes de la mesa, en diversos municipios no hay suficiente talento humano para realizar la vacunación, dado que gran parte de esta debe hacerse en la ruralidad dispersa de manera extramural. Esta situación puede agudizarse mucho más cuando inicien aquellas etapas de vacunación que serán masivas y requerirán de un número de profesionales de salud más amplio.

Posibles recomendaciones

- Debe existir más apoyo de los actores privados para incrementar la capacidad del talento humano en salud suficiente para cubrir las etapas de vacunación, sobre todo las que deben llevarse a cabo de manera extramural.
- Todo el talento humano en salud debe ser priorizado para la vacunación contra COVID-19.
- Se deben garantizar los implementos de autoprotección para el talento humano encargado de la vacunación.

- 3. Rol de las IPSs y EPSs:** según los participantes de la mesa técnica, algunas EAPBs no tienen una adecuada coordinación para tener actualizada la caracterización poblacional con la cual se construyen las bases de datos con las que se está realizando la priorización para la vacunación. Este hecho ha ocasionado que, dado que los datos poblacionales no coinciden con la realidad, las Secretarías de Salud Departamentales han tenido inconvenientes para llevar a cabo un adecuado proceso de vacunación, dada la dificultad para contactar y agendar a las personas priorizadas.

Posibles recomendaciones

- Se deben generar mejores estrategias para fortalecer las bases de datos poblacionales, no solo en el marco del Plan Nacional de Vacunación, sino para un mejor funcionamiento del SGSSS en general.
- Debe haber mayor coordinación e integración entre el sector privado y público para el cumplimiento de las metas de vacunación.

- 4. Participación de las entidades territoriales:** según los participantes de la mesa técnica, el rol de las diferentes entidades territoriales en el marco del Plan de Vacunación, ha sido bastante positivo. Sin embargo, es importante buscar nuevas estrategias para que los actores privados puedan ejercer mayor gobernabilidad en los territorios, aportando a las metas de vacunación en cada una de las regiones.



MESA TÉCNICA REGIÓN PACÍFICA Y CARIBE

Finalmente, se resaltó la importancia de reconocer la buena labor que han llevado a cabo las entidades territoriales representadas por Secretarios de Salud Departamentales y Municipales.

Posibles recomendaciones

- Conocer las diferentes características de los territorios, sobre todo al momento de asignar responsabilidades a los entes territoriales con respecto al Plan de Vacunación.
- Plantear nuevas estrategias para fortalecer la participación de los actores privados dentro del Plan de Vacunación.

6. Bibliografía

MinSalud. (2020). Plan de Vacunación contra Covid-19.
<https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/Vacunacion/Paginas/Vacunacion-Covid-19.aspx>

MinSalud. (2021). Lineamientos técnicos y operativos para la vacunación contra Covid-19.
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/lineamientos-tecnicos-operativos-covid19-anexos.pdf>